

# Pobreza y Desigualdad en México

Por

**Miguel Székely**

**Subsecretario de Prospectiva, Planeación y Evaluación  
Secretaría de Desarrollo Social**

Agosto, 2005

# Contenido

1. ¿Qué es la pobreza?
2. Pobreza y desigualdad desde 1950: tendencias y políticas públicas
3. La política social actual
4. Evolución reciente de indicadores sociales

# Contenido

1. ¿Qué es la pobreza?
2. Pobreza y desigualdad desde 1950: tendencias y políticas públicas
3. La política social actual
4. Evolución reciente de indicadores sociales

**La Elección de una metodología para medir la pobreza hace una gran diferencia. Por lo menos 6 decisiones clave:**

- 1. Economías de escala en consumo**
- 2. Escalas de adulto equivalente**
- 3. Problema de “no respuesta” e ingresos “0”**
- 4. Ajustes por errores de medición**
- 5. Línea de pobreza**
- 6. Índice utilizado para resumir la información**

**La imagen que se tiene sobre la  
pobreza en México es altamente  
sensible a estas decisiones**

**Pero este resultado es altamente sensible a los supuestos y decisiones detrás de la medición, incluso si la línea de pobreza no varía:**

	Min	Max
<b>Mexico</b>	<b>4.3</b>	<b>76.6</b>
LAC Total	12.7	65.8

**Rangos de Pobreza Obtenidos al Variar:**

- . Escalas de Adulto Equivalente**
- . Economías a Escala en el Consumo**
- . Tratamiento de no respuesta y ceros**
- . Correcciones por Errores de Medición (Ajustes a Cuentas Nacionales)**

**Pero este resultado es altamente sensible a los supuestos y decisiones detrás de la medición, incluso si la línea de pobreza no varía:**

	Min	Max	Rango (%)	Rango (Miles)
<b>Mexico</b>	<b>4.3</b>	<b>76.6</b>	<b>72.2</b>	<b>65,816</b>
LAC Total	12.7	65.8	53.1	254,875

**Rangos de Pobreza Obtenidos al Variar:**

- . Escalas de Adulto Equivalente**
- . Economías a Escala en el Consumo**
- . Tratamiento de no respuesta y ceros**
- . Correcciones por Errores de Medición (Ajustes a Cuentas Nacionales)**

# Líneas de pobreza oficiales 2004

- **Pobreza alimentaria:** ingreso per cápita insuficiente como para adquirir una alimentación mínimamente aceptable:

\$740 y \$548 pesos mensuales persona para zonas urbanas y rurales, respectivamente

- **Pobreza de capacidades:** ingreso per cápita insuficiente como para realizar las inversiones mínimamente aceptables en la educación y la salud de cada uno de los miembros del hogar:

\$910 y \$652 pesos mensuales por persona para zonas urbanas y rurales, respectivamente

- **Pobreza de patrimonio:** ingreso per cápita insuficiente como para adquirir mínimos indispensables de vivienda, vestido, calzado y transporte, para cada uno de los miembros del hogar:

\$1,367.4 y \$946.5 pesos mensuales por persona para zonas urbanas y rurales, respectivamente

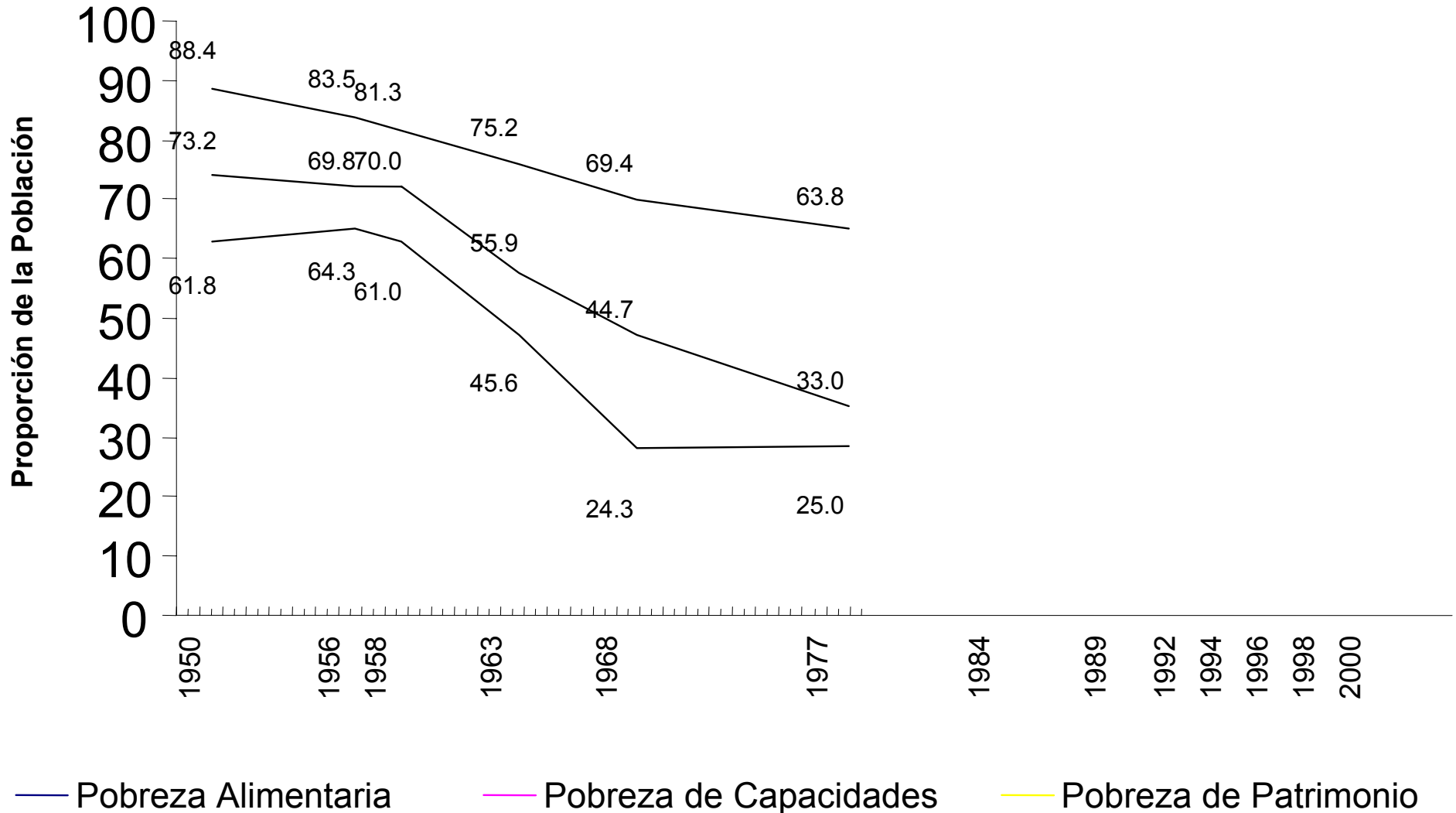
# Contenido

1. ¿Qué es la pobreza?
2. **Pobreza y desigualdad desde 1950:  
tendencias y políticas públicas**
3. La política social actual
4. Evolución reciente de indicadores sociales

# **“Generaciones” de política social**

**I. Los 1950s-1960s-1970s:  
política social = Política de desarrollo**

# Se reduce la pobreza



## El número de pobres aumenta por el crecimiento poblacional

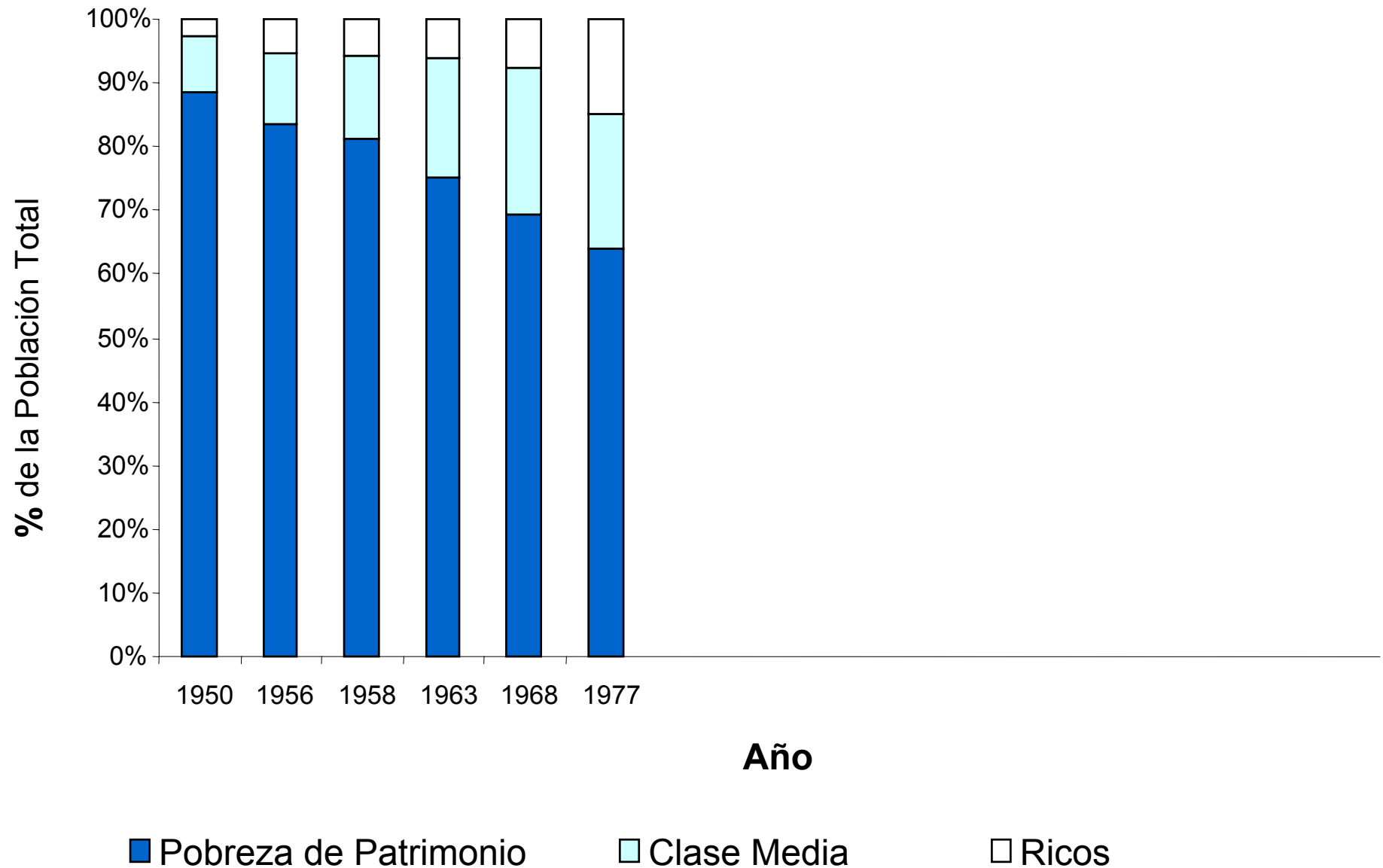
(Número absoluto de pobres)

Año	Población Total	Pobres Alimentarios (Millones)	Pobres de Capacidades (Millones)	Pobres de Patrimonio (Millones)
1950	27,038,625	16.7	19.8	23.9
1956	32,144,711	20.7	22.4	26.8
1958	34,284,912	20.9	24.0	27.9
1963	40,491,145	18.5	22.6	30.5
1968	47,688,732	11.6	21.3	33.1
1977	62,637,753	15.7	20.7	40.0

# La desigualdad se reduce considerablemente



## ... y se expande la clase media

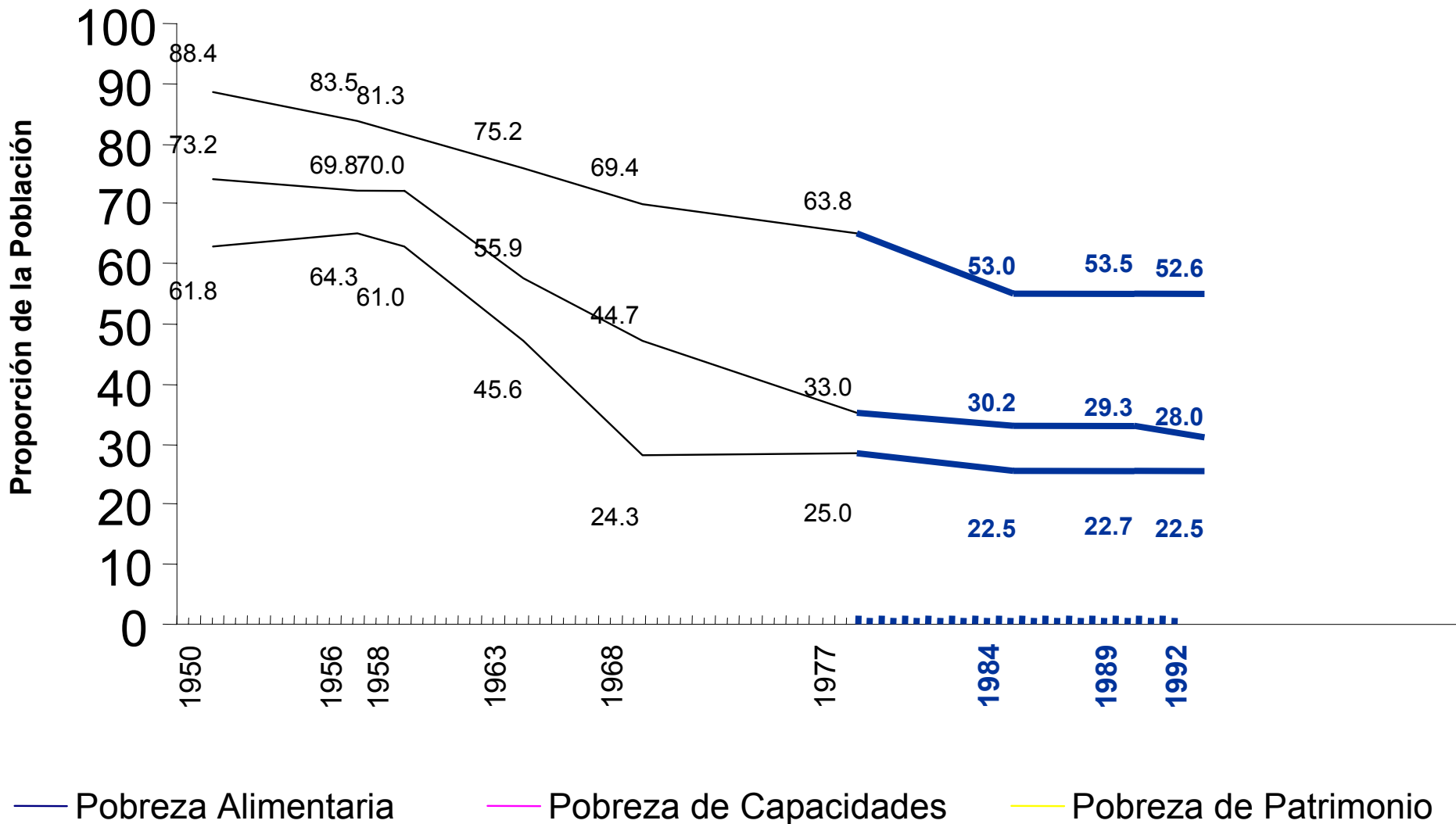


# **“Generaciones” de política social**

**I. Los 1950s-1960s-1970s:  
política social = Política de desarrollo**

**II. La crisis de los ochentas: No hay presupuesto.**

# Una década perdida en materia de pobreza

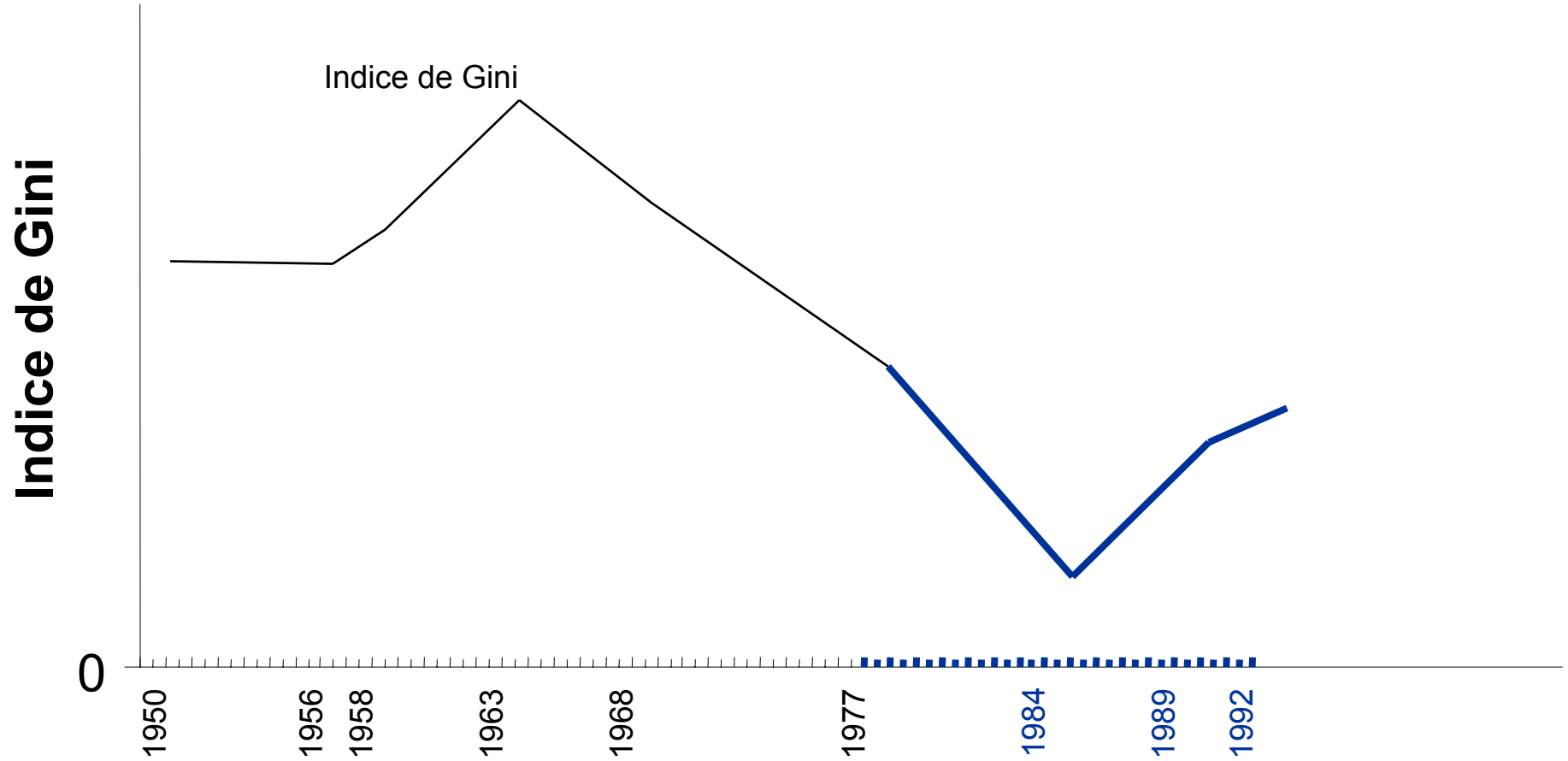


# El número de pobres aumenta por la dinámica demográfica

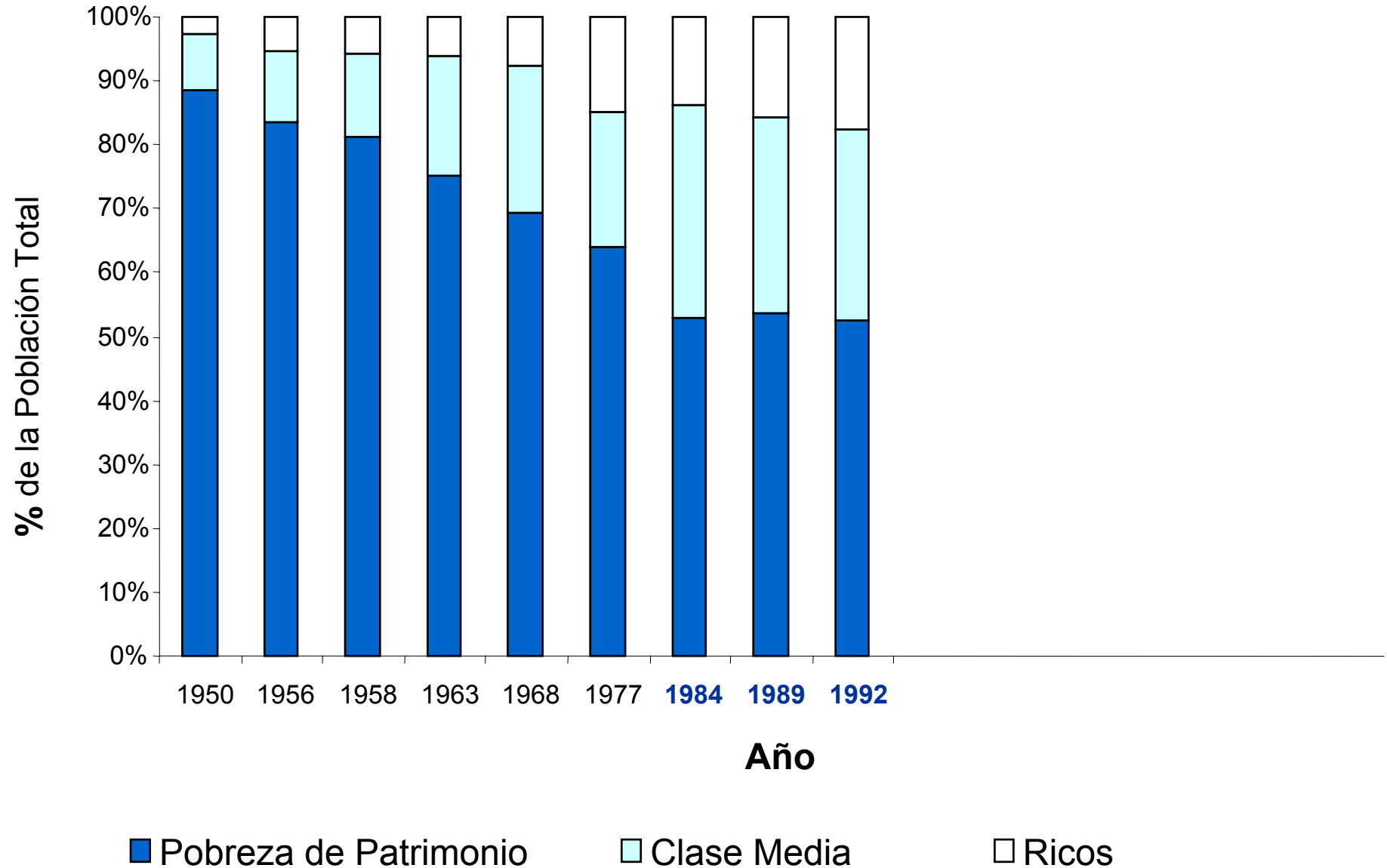
(Número absoluto de pobres)

Año	Población Total	Pobres Alimentarios (Millones)	Pobres de Capacidades (Millones)	Pobres de Patrimonio (Millones)
1950	27,038,625	16.7	19.8	23.9
1956	32,144,711	20.7	22.4	26.8
1958	34,284,912	20.9	24.0	27.9
1963	40,491,145	18.5	22.6	30.5
1968	47,688,732	11.6	21.3	33.1
1977	62,637,753	15.7	20.7	40.0
<b>1984</b>	<b>75,010,703</b>	<b>16.9</b>	<b>22.7</b>	<b>39.8</b>
<b>1989</b>	<b>83,673,419</b>	<b>19.0</b>	<b>24.5</b>	<b>44.7</b>
<b>1992</b>	<b>88,759,112</b>	<b>20.0</b>	<b>24.9</b>	<b>46.7</b>

# Un punto de quiebre en desigualdad



# Aumentan sus ingresos los más ricos



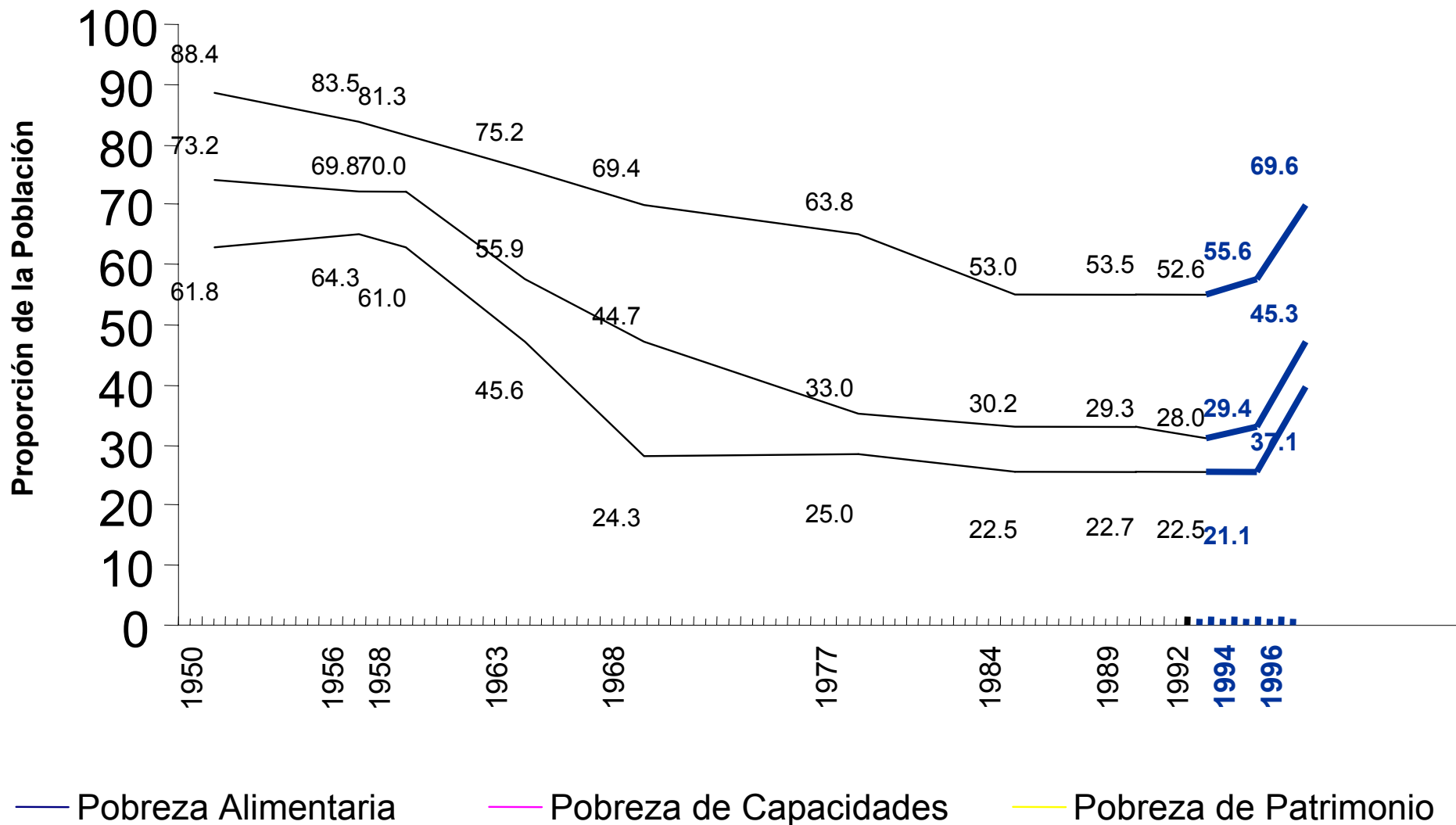
# **“Generaciones” de política social**

**I. Los 1950s-1960s-1970s:  
política social = Política de desarrollo**

**II. La crisis de los ochentas: No hay presupuesto.**

**III. La crisis del “Tequila”: desplome de la  
economía = pocos recursos para mayores  
demandas (mayor focalización).**

# Aumenta la pobreza de manera sin precedentes

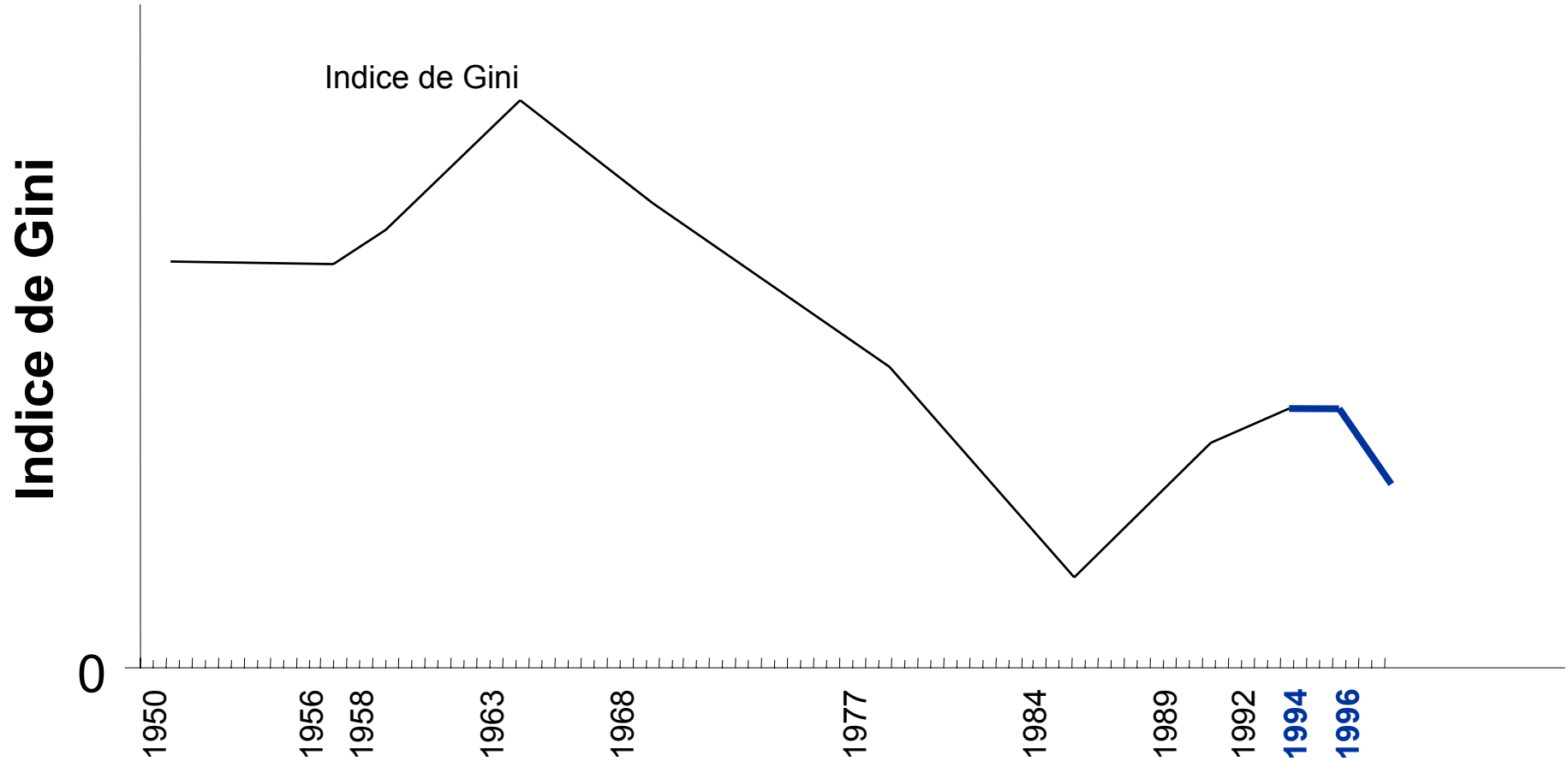


## Casi 16 millones de personas pasan a ser pobres

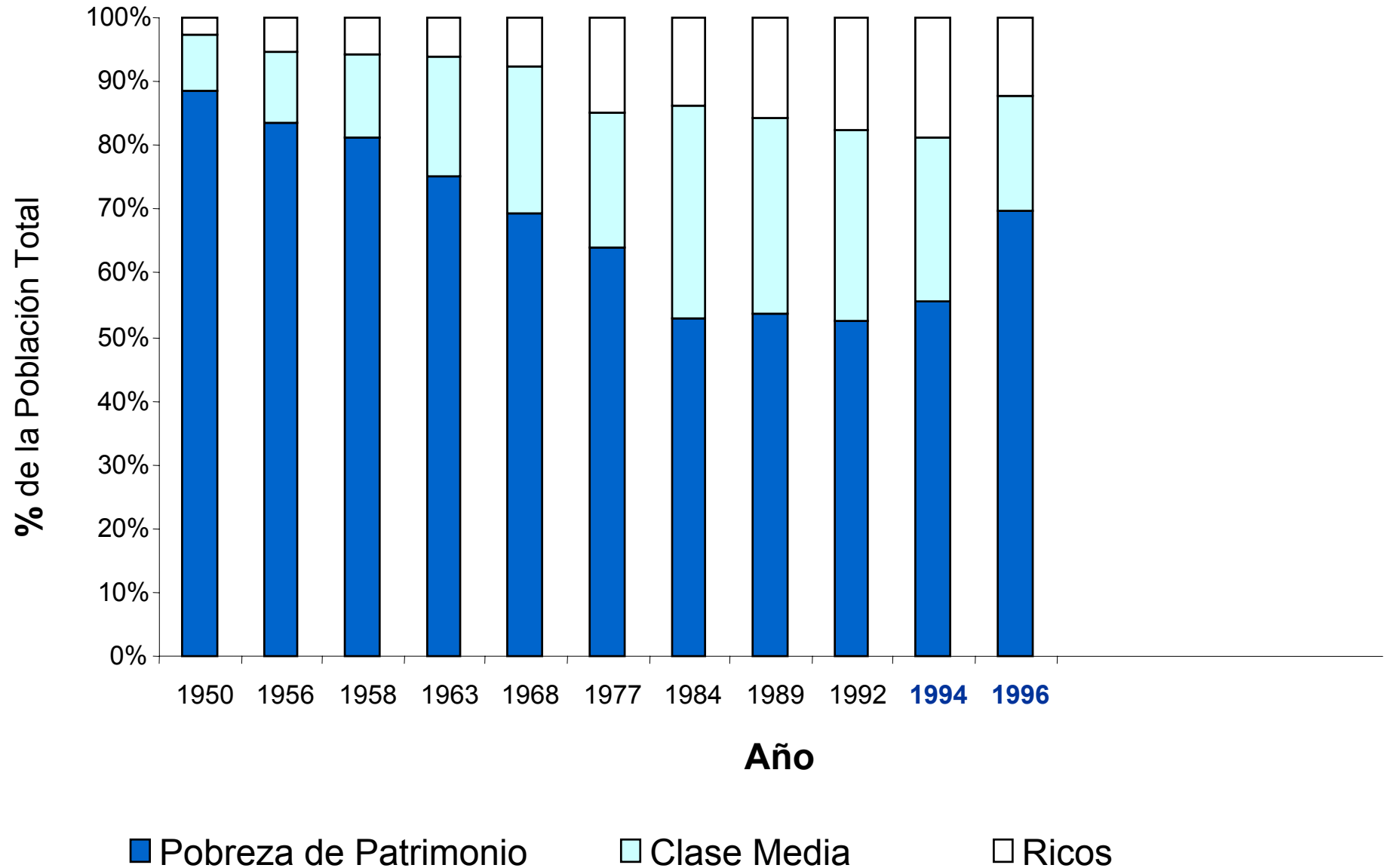
(Número absoluto de pobres)

Año	Población Total	Pobres Alimentarios (Millones)	Pobres de Capacidades (Millones)	Pobres de Patrimonio (Millones)
1950	27,038,625	16.7	19.8	23.9
1956	32,144,711	20.7	22.4	26.8
1958	34,284,912	20.9	24.0	27.9
1963	40,491,145	18.5	22.6	30.5
1968	47,688,732	11.6	21.3	33.1
1977	62,637,753	15.7	20.7	40.0
1984	75,010,703	16.9	22.7	39.8
1989	83,673,419	19.0	24.5	44.7
1992	88,759,112	20.0	24.9	46.7
<b>1994</b>	<b>92,036,938</b>	<b>19.4</b>	<b>27.1</b>	<b>51.2</b>
<b>1996</b>	<b>95,103,681</b>	<b>35.3</b>	<b>43.1</b>	<b>66.2</b>

# La desigualdad se reduce por un empobrecimiento generalizado



# Se contrae la clase media



# **“Generaciones” de política social**

**I. Los 1950s-1960s-1970s:**

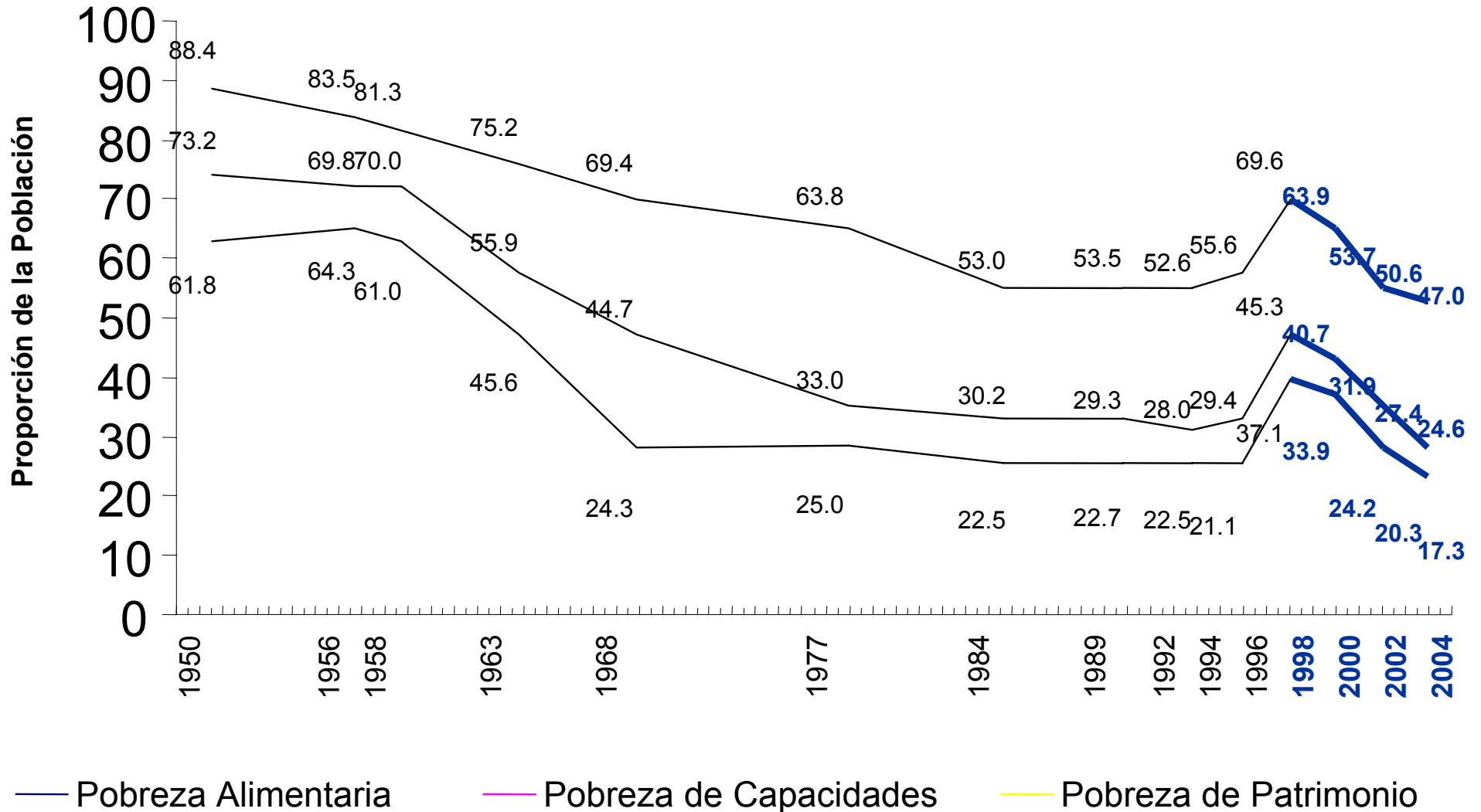
**política social = Política de desarrollo**

**II. La crisis de los ochentas: No hay presupuesto.**

**III. La crisis del “Tequila”:** desplome de la economía = pocos recursos para mayores demandas (mayor focalización).

**IV. Política social = política de desarrollo  
(Crecimiento con estabilidad y expansión de programas sociales)**

# La pobreza se reduce y se revierte el efecto de la crisis

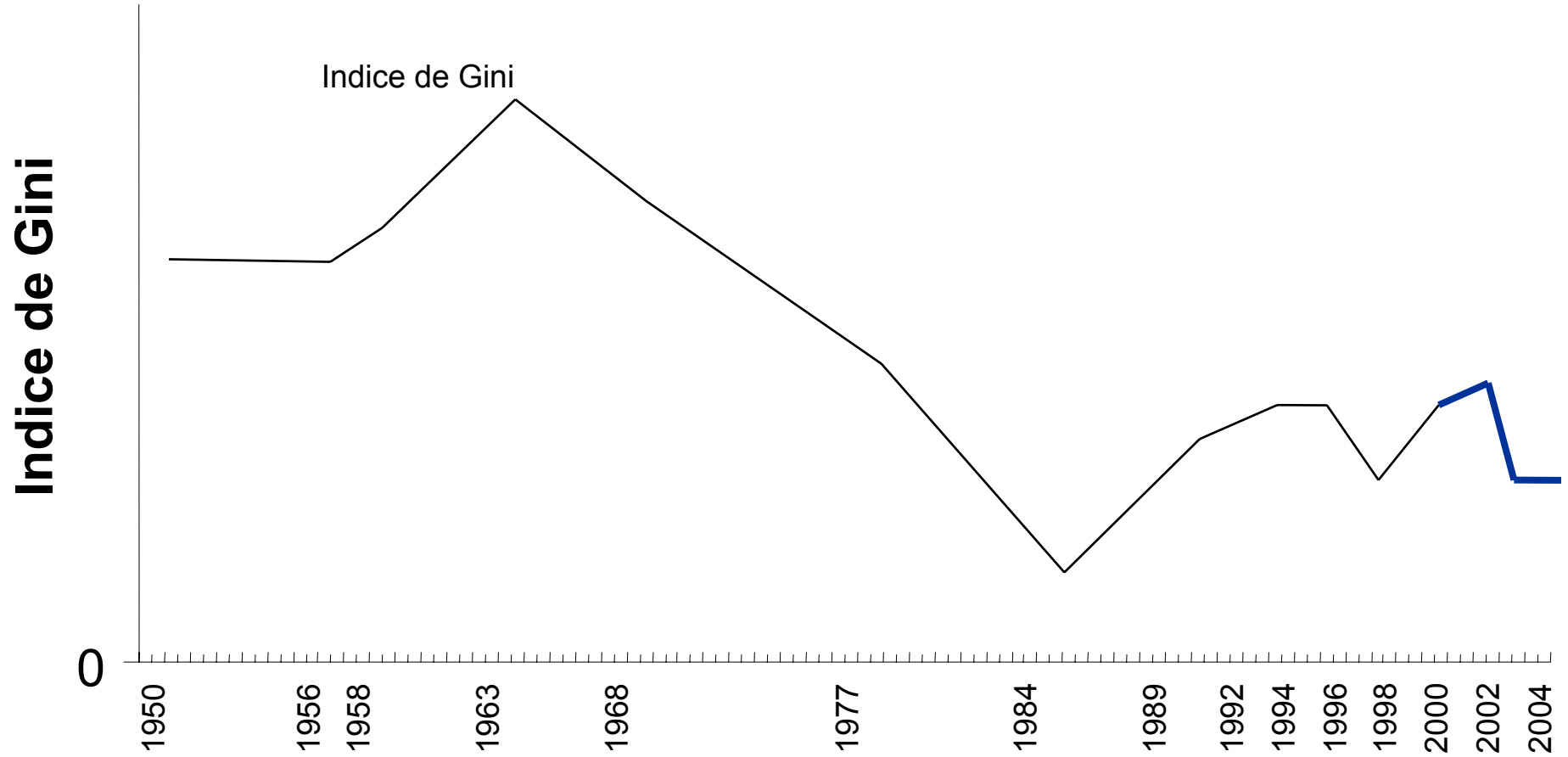


## Salen de la pobreza más de 15 millones

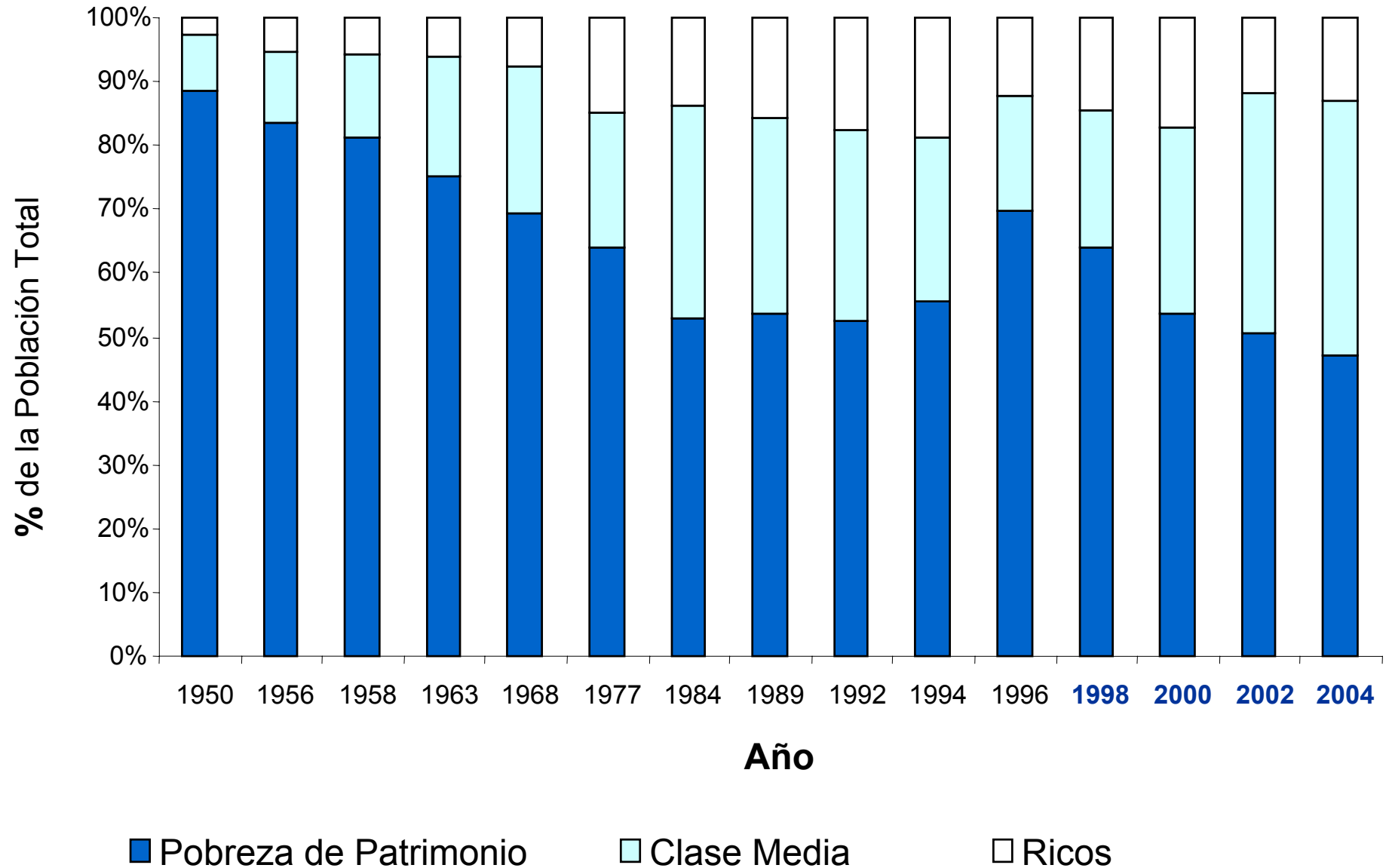
(Número absoluto de pobres)

Año	Población Total	Pobres Alimentarios (Millones)	Pobres de Capacidades (Millones)	Pobres de Patrimonio (Millones)
1950	27,038,625	16.7	19.8	23.9
1956	32,144,711	20.7	22.4	26.8
1958	34,284,912	20.9	24.0	27.9
1963	40,491,145	18.5	22.6	30.5
1968	47,688,732	11.6	21.3	33.1
1977	62,637,753	15.7	20.7	40.0
1984	75,010,703	16.9	22.7	39.8
1989	83,673,419	19.0	24.5	44.7
1992	88,759,112	20.0	24.9	46.7
1994	92,036,938	19.4	27.1	51.2
1996	95,103,681	35.3	43.1	66.2
<b>1998</b>	<b>97,920,226</b>	<b>33.2</b>	<b>39.9</b>	<b>62.6</b>
<b>2000</b>	<b>100,569,263</b>	<b>24.3</b>	<b>32.1</b>	<b>54.0</b>
<b>2002</b>	<b>103,039,964</b>	<b>20.9</b>	<b>28.2</b>	<b>52.1</b>
<b>2004</b>	<b>105,571,363</b>	<b>18.3</b>	<b>26.0</b>	<b>49.6</b>

# La desigualdad se reduce



# ...y vuelve la expansión de las clases sociales



### **Correlación entre pobreza, desigualdad y variables macroeconómicas 1950-2004**

<b>Variable</b>	<b>PIB per cápita</b>	<b>Inflación</b>	<b>Desigualdad</b>
Pobreza Alimentaria	-0.81	0.51	0.62
Pobreza de Capacidades	-0.87	0.64	0.71
Pobreza de Patrimonio	-0.90	0.65	0.73
Desigualdad	-0.80	0.77	

Fuente: Cálculos propios con base en las ENIGH, y datos del INEGI y Banco de México.

# Contenido

1. ¿Qué es la pobreza?
2. Pobreza y desigualdad desde 1950: tendencias y políticas públicas
3. **El enfoque actual de política social**
4. Evolución reciente de indicadores sociales



**Areas de  
Intervención**



**ACTIVOS**

X



**UTILIZACION**

X

**PRECIOS**

+



**TRANSFERENCIAS**

# Para implantarlo se requiere dirigir las acciones hacia:

**Ampliar Capacidades**

**+**

**Generar Opciones**

**+**

**Proveer Protección Social**

**+**

**Formar Patrimonio**

# Vertientes

# Acciones

I. Ampliación de Capacidades

- 1. Educación
- 2. Salud, Alimentación
- 3. Capacitación Laboral

II. Generación de Opciones

- 4. Desarrollo Local y Acceso al Crédito
- 5. Generación de Empleo

III. Provisión de Protección

- 6. Salud y Protección Social
- 7. Previsión Social

IV. Formación de Patrimonio

- 8. Vivienda
- 9. Ahorro

# Contenido

1. ¿Qué es la pobreza?
2. Pobreza y desigualdad desde 1950: tendencias y políticas públicas
3. La política social actual
4. **Evolución reciente de indicadores sociales**

# Siete evaluaciones sobre las condiciones de vida en México

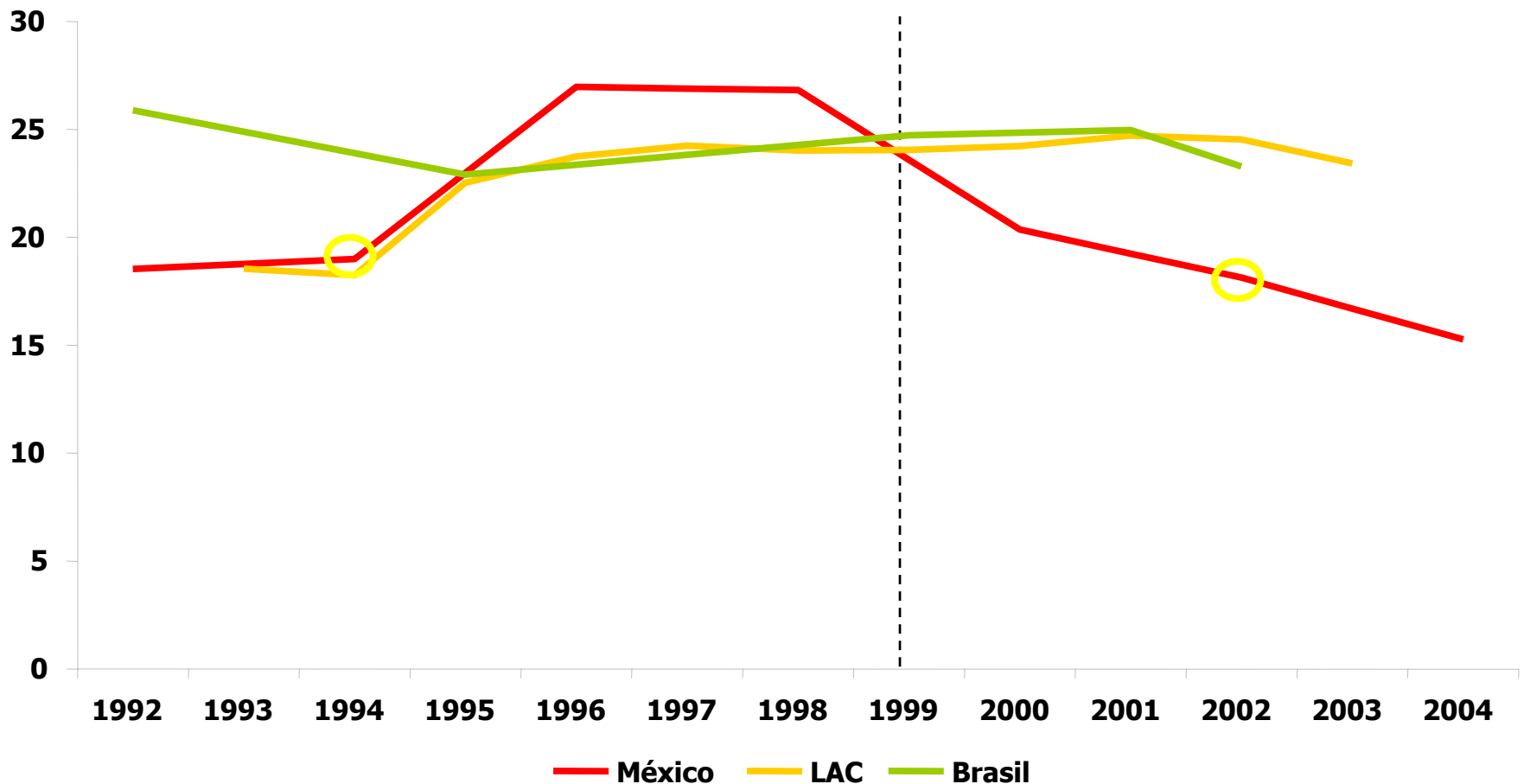
---

Institución	Año		
	2000	2002	2004
1 CEPAL	15.2	12.6	11.7
	41.1	39.4	37.0
2 Banco Mundial	24.2	20.3	17.6
3 Comité Técnico de Medición de la Pobreza	24.2	20.3	17.3
	31.9	27.4	24.6
	53.7	50.6	47.0

---

# Según el Banco Mundial la reducción en México ha sido más rápida que en Latinoamérica

**Población con ingreso menor a 2 dólares diarios**



# Siete evaluaciones sobre las condiciones de vida en México

---

<b>Institución</b>	<b>Indicador</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>Año 2002</b>	<b>2003</b>
<b>4. PNUD</b>	<i>Indice de Desarrollo Humano</i>	<b>0.7883</b>	<b>0.7907</b>	<b>0.7937</b>	<b>0.7965</b>
<b>5. UNICEF</b>	<i>Indice de Derechos de los Niños</i>	<b>5.46</b>	<b>5.43</b>	<b>5.71</b>	

# Siete evaluaciones sobre las condiciones de vida en México

---

Institución	Indicador	2003	2004
6 CEPAL	<i>Cumplimiento en Metas del milenio</i>		75% de avance en meta de pobreza
7 Naciones Unidas	<i>Cumplimiento en 12 metas del milenio</i>	7 metas cumplidas 4 metas en proceso 1 no satisfactorio	

---

# Avance en las metas

Satisfactorio    Parcial    No Alcanzado

Metas país



= 12 metas

Pobreza y Hambre



= 2 metas

Educación



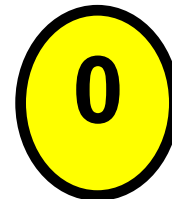
= 2 metas

Salud y sanidad









= 6 metas

M. Ambiente y A.



= 2 metas

# Avance en las metas

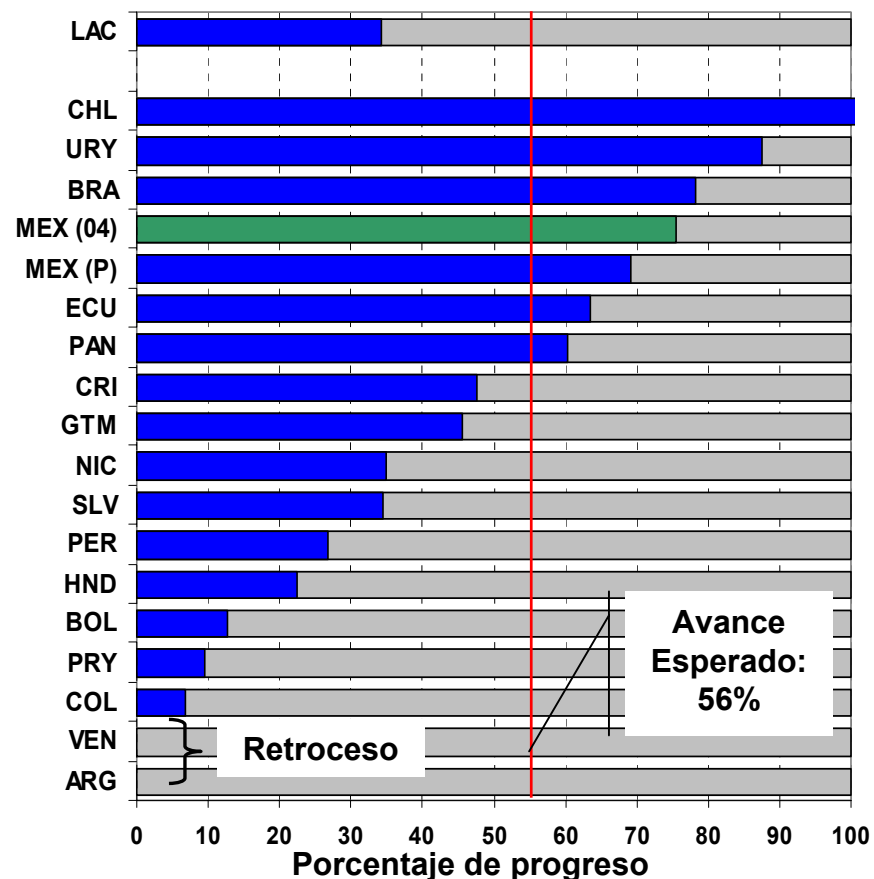
1. Reducir pobreza extrema en 50%  Avance satisfactorio
2. Reducir hambre en 50%  Avance satisfactorio
3. Primaria Universal  Avance satisfactorio
4. Eliminar brecha de género educativa  Avance satisfactorio
5. Reducir en 2/3 mortalidad infantil  Avance parcial
6. Reducir mortalidad materna en  $\frac{3}{4}$   Avance satisfactorio
7. Detener propagación del VIH7SIDA  Avance satisfactorio

# Avance en las metas

- |     |   |   |                      |
|-----|---|---|----------------------|
| 8.  | Detener incidencia de Paludismo                                 |    | Avance satisfactorio |
| 9.  | Detener incidencia de Tuberculosis                              |    | Avance satisfactorio |
| 10. | Incorporar principios de desarrollo<br>Sustentable en políticas |    | Avance satisfactorio |
| 11. | Reducir en ½ brecha de agua y sanidad                           |  | Avance satisfactorio |
| 12. | Mejorar condición de 100 millones en<br>viviendas precarias     |  | Avance parcial       |

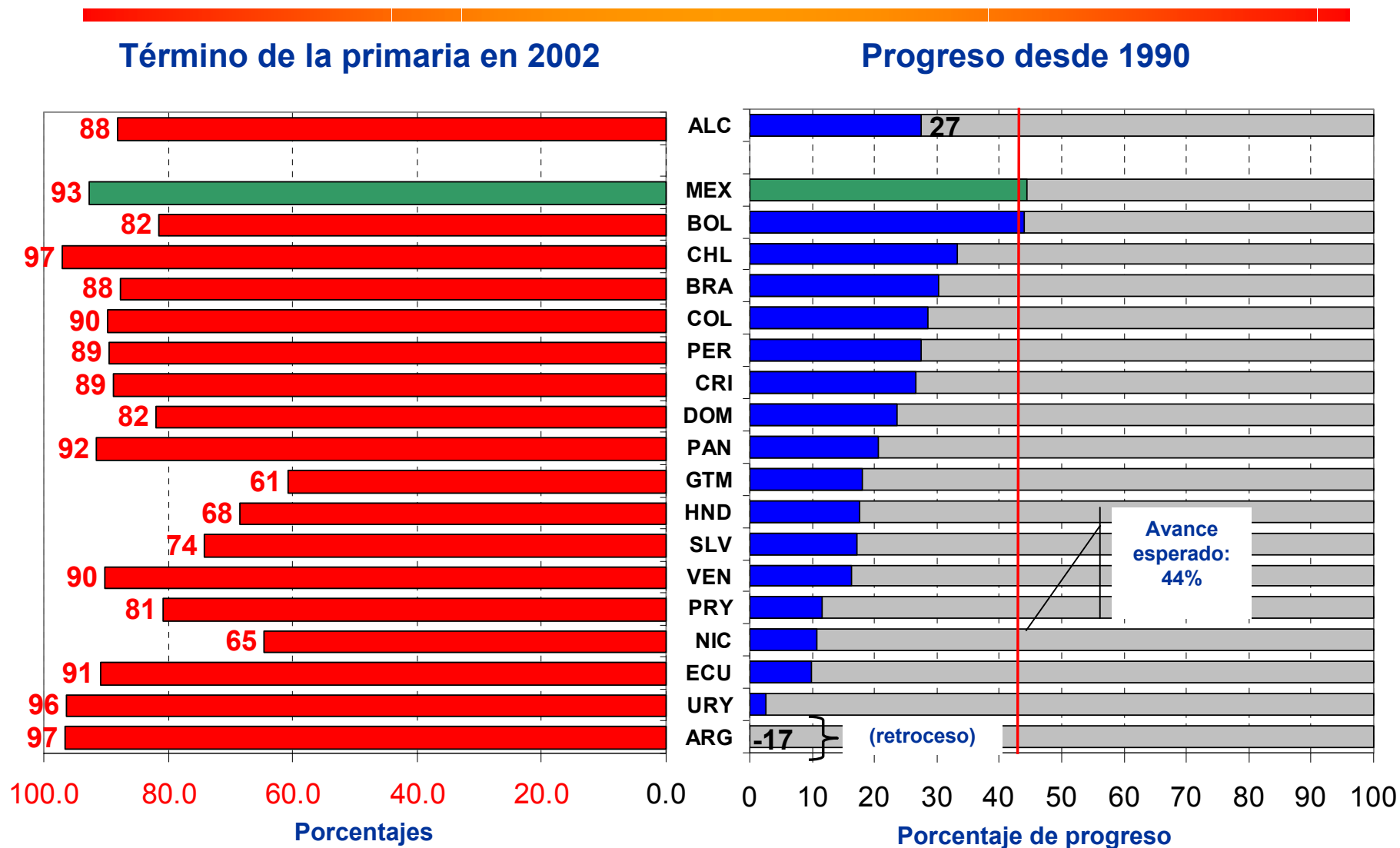
# México es el cuarto país con mayor reducción de la pobreza

## Progreso desde 1990



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de tabulaciones especiales de las encuestas de hogares de los respectivos países.

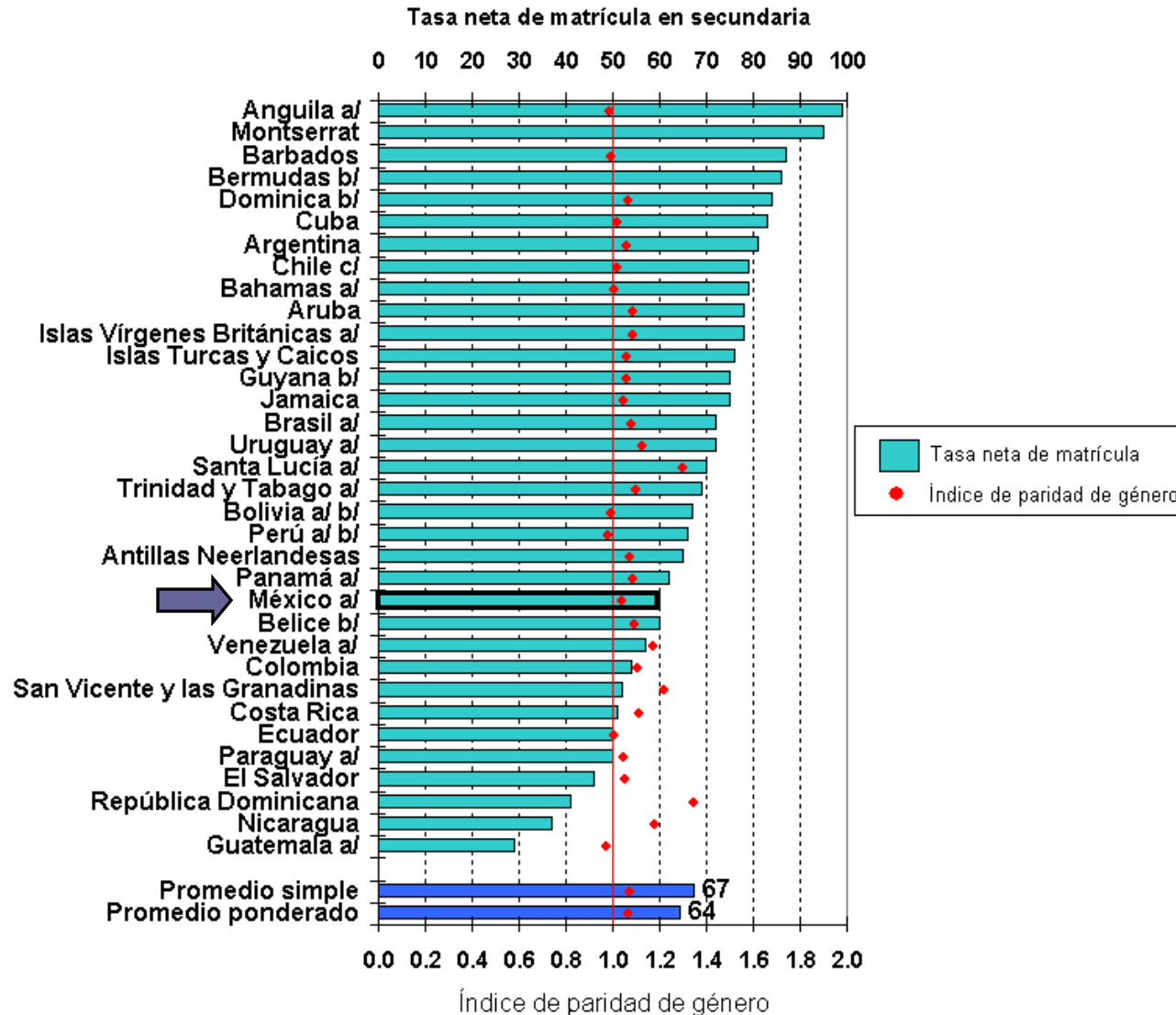
# Es el país con mayor cumplimiento en educación primaria



Fuente: Oficina Regional de Educación de la UNESCO para América Latina y el Caribe (OREALC), sobre la base de información de encuestas de hogares.

a/ Ciclos educativos sobre la base de la clasificación CINE.

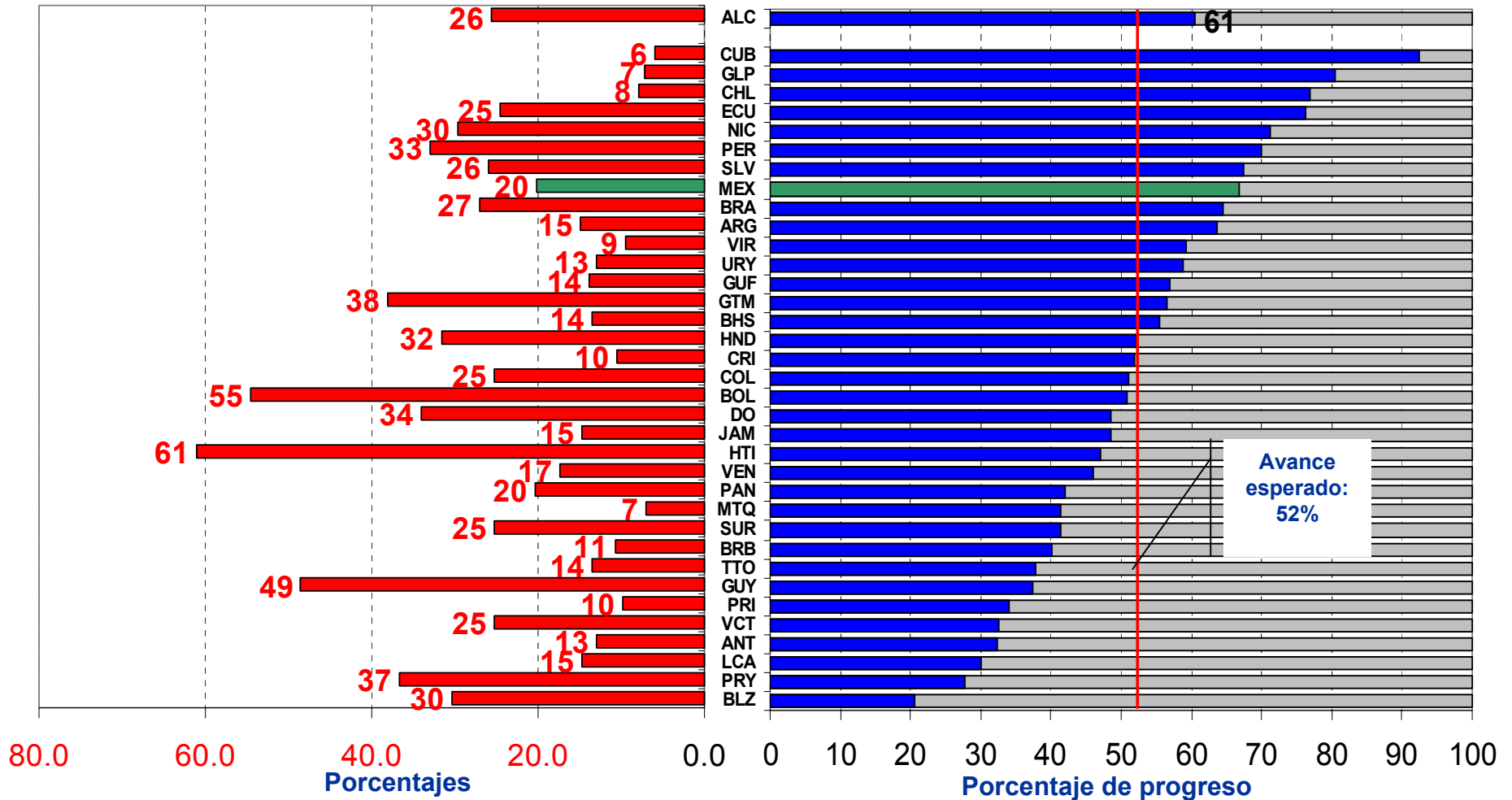
# ... pero presenta grandes rezagos en educación secundaria



# El cumplimiento es satisfactorio en salud

## Mortalidad infantil en 2003

## Progreso desde 1990



Fuente: Naciones Unidas, World Population Prospects. Revisión 2004.

---

# Contenido

1. ¿Qué es la pobreza?
  2. Pobreza y desigualdad desde 1950: tendencias y políticas públicas
  3. La política social actual
  4. Evolución reciente de indicadores sociales
-